

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования  
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ Е.В. Зандер

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Совершенствование системы государственного управления твердыми  
коммунальными отходами в Красноярском крае

Руководитель

\_\_\_\_\_

подпись, дата

доцент, канд. экон. наук

Ю. И. Пыжева

Выпускник

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Д. С. Гурская

Красноярск 2019

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Совершенствование системы государственного управления твердыми коммунальными отходами в Красноярском крае» содержит 58 страниц текстового документа, 9 таблиц, 9 рисунков, 29 использованных источников, а также 1 приложение.

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ТВЕРДЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ ОТХОДЫ, УТИЛИЗАЦИЯ, РЕЦИКЛИНГ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ТКО.

Объект исследования в выпускной квалификационной работе – система обращения твердых коммунальных отходов в Российской Федерации.

Предмет исследования – государственное регулирование в области обращения ТКО.

Цель данной бакалаврской работы – рассмотреть проблемы и пути государственного регулирования в области обращения ТКО на примере г.Красноярска Красноярского края.

Задачи:

- определить нормативно-правовую базу области обращения с ТКО;
- проанализировать ситуацию в области обращения с ТКО;
- рассмотреть пути совершенствования нормативно-правовой базы и системы государственного регулирования;
- определить пути решения проблемы ТКО в г. Красноярск.

В результате исследования государственного регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами были определены проблемы, по которым разработаны направления совершенствования предмета исследования. В качестве технической реализации одного из перспективных предложений произведен расчет типового проекта строительства мусоросортировочного завода.

## **ABSTRACT**

Final qualifying work on the theme «Improving the system of state management of municipal solid waste in the Krasnoyarsk region» contains 58 pages of a text document, 9 tables, 9 figures, 29 sources used, as well as 1 Annex.

ENVIRONMENTAL PROTECTION, MUNICIPAL SOLID WASTE, DISPOSAL, RECYCLING, GOVERNMENT REGULATION, THE SYSTEM FOR THE TREATMENT OF MSW.

The object of research in the final qualifying work is the system of solid municipal waste management in the Russian Federation.

The subject of the research is the state regulation in the field of MSW circulation.

The purpose of this bachelor's work – to consider the problems and ways of state regulation in the field of MSW on the example of Krasnoyarsk Krasnoyarsk region.

Tasks:

- to determine the regulatory framework for the treatment of MSW;
- to analyze the situation in the field of treatment of MSW;
- consider ways to improve the regulatory framework and system state regulation;
- to determine ways of solving the problem of MSW in Krasnoyarsk.

As a result of the study of state regulation in the field of solid municipal waste management, the problems were identified, for which the directions of improving the subject of the study were developed. As a technical implementation of one of the promising proposals, the calculation of a standard project for the construction of a waste sorting plant was made.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Система устройства контроля уровня бытовых отходов.....	5
1.1 Роль управления ТКО в форме устойчивого развития региона.....	5
1.2 Нормативно-правовая база обращения с отходами .....	14
1.3 Зарубежный опыт управления твердыми коммунальными отходами .	18
2 Государственная система управления твердыми коммунальными отходами.	24
2.1 Особенности государственного регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами .....	24
2.2 Управление уровнем твердых коммунальных отходов на региональном уровне.....	30
3 Пути решения проблем в сфере обращения с ТКО в г. Красноярске и Красноярском крае .....	39
3.1 Анализ существующих программ по охране окружающей среде в Красноярском крае.....	39
3.2 Совершенствование системы обращения с твердыми коммунальными отходами .....	45
Заключение .....	52
Список использованных источников .....	53
Приложение А .....	56

## **ВВЕДЕНИЕ**

В большинстве стран мира возникает проблема утилизации отходов производства и отходов потребления в последние годы. Пластиковый мусор, несортированный бумажный мусор, пищевые отходы не утилизированные должным образом – все это оказывает негативное влияние на окружающую среду и приводит к предпосылкам больших экологических катастроф в будущем. Причины отсутствия системы сортировки мусора кроются в отсутствии организованной системы, как это существует в европейских государствах.

В России проблема утилизации отходов столь же остра, как и в остальном мире. Отходы становятся проблемой, которая создает реальную угрозу экологической безопасности России. Они оказывают крайне негативное воздействие на природную среду и оказывают негативное воздействие на почвенные ресурсы, состояние земель, воды, в том числе подземные, лесные и другие растительные среды, на места обитания животных, воздушную среду. И, конечно же, вредит здоровью человека, угрожает его жизни. При этом существуют компании, которые созданы специально для переработки и сортировки мусора с последующей его утилизацией, но нет связи между человеком, который выбрасывает мусор и этими компаниями: они не смогут получить его, потому что нет инструментов для такого взаимодействия. В стране нет эффективной системы управления отходами, не используются современные инструменты управления, что означает, что проблемы, связанные с отходами, не решаются. В этой связи актуальной является тема исследований, направленных на совершенствование государственной политики в области охраны окружающей среды в сфере управления отходами.

Воздействие отходов на окружающую среду проявляется на протяжении всей технологической цепочки утилизации отходов – создания, сбора, использования, транспортировки, хранения и утилизации отходов.

Положение в области финансовой и юридической поддержки управления отходами не позволяет нормально планировать, осуществлять учет, сбор и анализ информации, способствующей внедрению всех инструментов управления экологическими и экономическими отходами.

В последние годы область обращения с отходами претерпела большие изменения в части законодательства. Государственная политика в данной области направлена сокращение захоронения отходов, путем вовлечения их в хозяйственный оборот.

На данный момент продолжается переходный период к новой системе обращения с отходами. Поэтому эта тема является как никогда важной.

Цель данной бакалаврской работы – рассмотреть проблемы и пути государственного регулирования в области обращения ТКО на примере г. Красноярска Красноярского края.

Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- определить нормативно-правовую базу области обращения с ТКО;
- проанализировать ситуацию в области обращения с ТКО;
- рассмотреть пути совершенствования нормативно-правовой базы и системы государственного регулирования;
- определить пути решения проблемы ТКО в г. Красноярск.

Объектом исследования выступает – система обращения твердых коммунальных отходов в РФ. Предметом – государственное регулирование в области обращения ТКО.

При написании работы были использованы следующие методы научного исследования:

- анализ (нормативно-правовых документов);
- изучение и обобщение сведений;
- метод синтеза.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема негативного воздействия на окружающую среду отходов, их формирования, хранения, утилизации, переработки имеет отношение к Красноярскому краю и требует срочных решений. В регионе накоплено большое количество токсичных промышленных отходов, при этом наблюдается рост образования твердых бытовых отходов.

Отсутствие эффективной системы управления отходами, в частности системы сбора отходов, транспортировки, утилизации промышленных и бытовых отходов, утилизации, хранения и утилизации отходов, приводит к накоплению большого количества предприятий; свалки. В то же время, большие участки плодородной земли отравлены и загрязнены, ландшафт и живые существа, в том числе человек, разрушаются.

Свалки в регионе не отвечают современным гигиеническим и экологическим требованиям, и в результате неправильной работы они проходят быстро. Существует депрессивное состояние для водоочистных сооружений, отсутствие современных очистных сооружений, проблемы с удалением опасных отходов, очистка воздуха. В этом случае большинство полезных компонентов не участвует в рециркуляции. Вторичное сырье-сбор, заготовка и использование – самая актуальная проблема для экономики Красноярска.

В последнее время региональное правительство и федеральное управление уделяют большое внимание вопросам экологии, особенно в контексте отходов и загрязнения окружающей среды. Разрабатываются проекты по развитию перерабатывающих комплексов на территории всей Российской Федерации.

Конкретно в Красноярском крае была разработана программа по совершенствованию процесса утилизации, которая должна предложить инструменты для улучшения взаимодействия игроков и переработчиков, сортировщиков и сборщиков, а также поставщиков отходов, генераторов потребления.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Конституция Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ.
- 2 Федеральный закон № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты РФ в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами»
- 3 Федеральный закон 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 4 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- 5 Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- 6 Федеральный закон Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации».
- 7 Букринская, Э. Логистическое обеспечение рециклинга ТБО в мегаполисе / Э. Букринская, Л. Мясникова // РИСК: Ресурсы. Информация. Снабжение. Конкуренция. – 2012. – № 4. – 45 с.
- 8 Девяткин В.В., Гаев Ф.Ф. // Твердые бытовые отходы. – 2016. – № 6, С. 8–9
- 9 Доклад о состоянии окружающей природной среды Красноярского края в 2014 году. Красноярск, 2014. – 34 с.
- 10 Ежова, А. А., Андросова, Н. К. // Сравнительный анализ зарубежного и российского опыта: в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами № 2, 2013. – 25 с.
- 11 Законодательное собрание Красноярского края. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.sobranie.info/>
- 12 Информационный бюллетень о состоянии экологической обстановке в крае // Изд. Краевого комитета по охране природы, 2010. – 320 с.



13 Киселев, В. Динамика загрязнения окружающей среды [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.aerobarrier.ru/press-centre/index.php?ELEMENT\\_ID=93](http://www.aerobarrier.ru/press-centre/index.php?ELEMENT_ID=93)

14 Концепция Министерства экологии и природопользования Московской области «Об обращении с отходами производства и потребления на территории МО за период до 2020».

15 Красноярская интернет-газета [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://newslab.ru/>

16 Переработка мусора. Инвестиции в будущее. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ztbo.ru/>

17 Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 27 мая 2010 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://state.kremlin.ru/state\\_council/7980](http://state.kremlin.ru/state_council/7980)

18 Пушкарева, А. С. Эффективные методы переработки мусора: Швеция // Молодой ученый. – 2019. – № 2. – С. 77–78.

19 Российское электронное средство массовой информации – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravda.ru/>

20 Сергин, С. Я. Типовая структура предприятий природопользования / С. Я. Сергин, С. Н. Цай // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика, № 8, 2017. – 22 с.

21 Сидоров, Ю. Ф. Проблема техногенного загрязнения территории Красноярского края, 2014. – 506 с.

22 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru>

23 Твердые отходы: технологии утилизации, методы контроля, мониторинг : учебное пособие для академического бакалавриата / М. Д. Харламова, А. И. Курбатова ; под ред. М. Д. Харламовой. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 311 с.

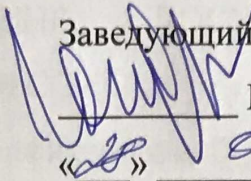
- 24 Волкова, А. В, Рынок утилизации отходов, Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики, Волкова А.В, 2018 – 87 с.
- 25 Албегова, А. В. Анализ проблем управления Российской системой обращения с отходами производства и потребления / А. В. Албегова [и др.] // Теоретическая и прикладная экология – 2015. – № 2. – С. 47–54.
- 26 Рузанова, М. А. Основные способы утилизации и обезвреживания твердых бытовых отходов / М. А. Рузанова // Международный научный журнал «Символ науки». 2015. – № 8. – С. 135–142.
- 27 Павлюц, Р.В., Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления, «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого» Санкт-Петербург, 2016 – 96 с.
- 28 Ощепкова, А. З. Федеральный классификационный каталог отходов: пояснения к изменениям // Экология производства. – 2016. – № 1. – С. 46–51.
- 29 Уланова, О. В. Комплексное устойчивое управление отходами. Жилищно-коммунальное хозяйство: учебное пособие / О. В. Уланова и др.; под общ. ред. – М.: Издательский дом Академии Естествознания, 2016. – 520 с.


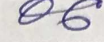
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования  
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 Е.В. Зандер

«»  2019 г.

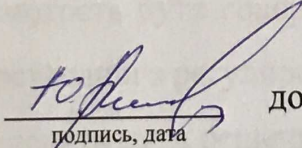
**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Совершенствование системы государственного управления твердыми  
коммунальными отходами в Красноярском крае

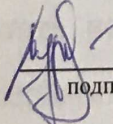
Руководитель

  
подпись, дата

доцент, канд. экон. наук

Ю. И. Пыжева

Выпускник

 05.07.19  
подпись, дата

Д. С. Гурская

Красноярск 2019